

---

# DOPORUČENÍ PRO STANOVENÍ TYPU VEŘEJNÉ PODPORY

---

SPECIFICKÝ CÍL 1.1 (OPATŘENÍ 1.1.1, 1.1.2 A 1.1.5.)





## ZÁKLADNÍ PODMÍNKY

- V jedné žádosti nesmí být kombinována opatření spadající pod různé typy veřejné podpory.
- V případě, kdy projektový záměr obsahuje více opatření, z nichž některé by mohlo být financováno mimo veřejnou podporu zároveň s opatřením, které pod veřejnou podporu spadá, bude celý projekt financován v režimu příslušné veřejné podpory. Takový projekt je možné rozdělit do dvou žádostí tak, aby část, která veřejnou podporu nezakládá mohla být financována mimo VP. Případné rozdělení musí být finančně i indikátorově popsáno a předem konzultováno se Statním fondem životního prostředí (dále jen „SFŽP ČR“).
- Níže uvedený popis opatření a jejich zařazení pod veřejnou podporu není vyčerpávající, soustředí se na typové projekty a je založen na zkušenostech z předcházejících období. Vzhledem k charakteru příjemců podpory lze očekávat, že část projektů bude moci být financována mimo rámec veřejné podpory.

## TÉMA: PODPORA ENERGETICKÉ ÚČINNOSTI A SNIŽOVÁNÍ EMISÍ SKLENÍKOVÝCH PLYNŮ

### Opatření 1.1.1 Snížení energetické náročnosti veřejných budov a veřejné infrastruktury

#### Popis podporovaných aktivit:

Komplexní podpora revitalizace budov veřejného sektoru s cílem snížení konečné spotřeby energie a úspory primární energie z neobnovitelných zdrojů.

- Komplexní, či návazné stavební úpravy budov vedoucí ke zlepšení tepelně technických vlastností obvodových konstrukcí budovy.
- Systémy využívající odpadní teplo.
- Systémy nuceného větrání s rekuperací odpadního tepla.
- Rekonstrukce otopné soustavy.
- Ostatní opatření vedoucí ke snížení energetické náročnosti budovy ve všech aspektech jejího provozu např.:
  - zavedení energetického managementu, včetně řídicího softwaru a měřících a řídicích prvků pro optimalizaci výroby a spotřeby energie;
  - rekonstrukce předávacích stanic tepla;
  - rekonstrukce teplovodních rozvodů v rámci areálových škol, nemocnic apod. s jednou centrální kotelnou.

Opatření je možné kombinovat s aktivitami v 1.1.3, 1.1.4 a 1.2.1 do jednoho komplexního projektu. Jako součást komplexního projektu může být způsobilým výdajem i dobíjecí stanice pro vozidla na elektropohon.

### Opatření 1.1.2. Snížení energetické náročnosti/zvýšení účinnosti technologických procesů

#### Popis podporovaných aktivit:

- Snížení energetické náročnosti/zvýšení energetické účinnosti gastro provozů (např. školských, sociálních, či zdravotnických zařízení).



- Snížení energetické náročnosti/zvýšení energetické účinnosti provozu prádelen (např. sociálních, či zdravotnických zařízení).
- Snížení energetické náročnosti/zvýšení energetické účinnosti u dalších technologických zařízení ve veřejných budovách a infrastruktuře.

### **Opatření 1.1.5. Výstavba nových veřejných budov, které budou splňovat parametry pro pasivní nebo plusové budovy**

#### **Popis podporovaných aktivit:**

Výstavba budov:

- ve vysokém energetickém standardu,
- v pasivním energetickém standardu,
- plusových (nulových) budov.

## **I. Úvod do problematiky veřejné podpory**

V rámci SC 1.1 (opatření 1.1.1, 1.1.2 a 1.1.5.) bude v relevantních případech poskytována veřejná podpora podle nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení GBER“). Vzhledem k charakteru opatření bude využit článek 38, 53, 55 a 56 sekce „Investiční podpora na ochranu životního prostředí.“ V rámci programu, projektu i subjektu žadatele musí být splněny všechny obecné i specifické podmínky GBER.

Alternativně může být použita podpora v režimu de minimis podle Nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis a po ukončení platnosti tohoto předpisu pak podpora v režimu de minimis podle nařízení Komise (EU) 2023/2831 ze dne 13. prosince 2023 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis

Dále může být využita podpora v režimu závazku veřejné služby podle Rozhodnutí Komise ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (2012/21/EU).

#### **Rozdělení regionů NUTS II ČR dle čl. 107 odst. 3 písm. a) Smlouvy o fungování EU:**

Regiony typu a) - CZ04 Severozápad, CZ05 Severovýchod, CZ07 Střední Morava, CZ08 Moravskoslezsko

Regiony typu c) - CZ02 Střední Čechy; CZ03 Jihozápad, CZ06 Jihovýchod

## **II. Specifika a přílohy jednotlivých typů veřejné podpory**

### **Podpora v režimu Blokové výjimky – článek 38 – podpora energetické účinnosti**

- Vhodná pro projekty úspor energie/zvýšení účinnosti z technologických procesů.
- Způsobilé výdaje jsou stanoveny jako rozdíl mezi investičními náklady a náklady na alternativní investici – tzv. scénář bez podpory. Vzhledem k charakteru projektů se bude jednat o zachování stávajících zařízení a vybavení v provozu. Způsobilé náklady jsou definovány rozdílem mezi



náklady na investici, na kterou je poskytnuta státní podpora, a čistou současnou hodnotou investic do údržby, oprav a modernizace stávajícího zařízení a vybavení (tak aby bylo dále provozuschopné), diskontovanou k okamžiku, kdy by byla podporovaná investice realizována.

- Náklady, které nejsou přímo spojeny se zvýšením energetické účinnosti, nejsou způsobilé.
- V případě, že alternativní investice není vyčíslena, je možné podporu poskytnout tak, že se procentní intenzita i bonusy poníží o 50 %.
- Podporu nelze poskytnout na instalaci energetického zařízení využívajícího fosilní paliva včetně zemního plynu.
- Nad rámec standardních příloh musí být doloženo [čestné prohlášení k inkasnímu příkazu](#).
- Individuální notificační práh je 30 mil. euro
- Podpora je omezena procentní intenzitou dle tabulky níže:

Předpis/článek	Max VP v Praze	Max VP pro regiony dle čl. 107 odst. 3 písm. a) Smlouvy o fungování EU	Max VP pro regiony dle čl. 107 odst. 3 písm. c) Smlouvy o fungování EU
GBER 38	Není podporováno z ERDF	45 % (SP + 10 %, MP + 20 %)	35 % (SP + 10 %, MP + 20 %)

#### Podpora v režimu Blokové výjimky – článek 38 a) – podpora energetické účinnosti v budovách

- Vhodná pro všechny typy přijatelných projektů rekonstrukcí budov, u nichž dochází k úspoře energie.
- Vhodná pro projekty výstavby budov, kde dochází k úspoře energie ve srovnání s referenční budovou definovanou vyhláškou 264/2020 Sb. o energetické náročnosti budov.
- Vzhledem k charakteru projektů není vyžadována alternativní investice.
- Nad rámec standardních příloh musí být doloženo [čestné prohlášení k inkasnímu příkazu](#).
- Individuální notificační práh je 30 mil. euro.
- Podpora je omezena procentní intenzitou dle tabulky níže:

Předpis/článek	Max VP v Praze	Max VP pro regiony dle čl. 107 odst. 3 písm. a) Smlouvy o fungování EU	Max VP pro regiony dle čl. 107 odst. 3 písm. c) Smlouvy o fungování EU
GBER 38 a)	Není podporováno z ERDF	45 % (SP + 10 %, MP + 20 %)	35 % (SP + 10 %, MP + 20 %)

Předpis/článek	Max VP v Praze	Max VP pro regiony dle čl. 107 odst. 3 písm. a) Smlouvy o fungování EU	Max VP pro regiony dle čl. 107 odst. 3 písm. c) Smlouvy o fungování EU
----------------	----------------	--	--



GBER 38 a) – proveden pouze jeden stavební prvek	Není podporováno z ERDF	40 % (SP + 10 %, MP + 20 %)	30 % (SP + 10 %, MP + 20 %)
Předpis/článek	Max VP v Praze	Max VP pro regiony dle čl. 107 odst. 3 písm. a) Smlouvy o fungování EU	Max VP pro regiony dle čl. 107 odst. 3 písm. c) Smlouvy o fungování EU
GBER 38 a) – úspora energie min. 40 %	Není podporováno z ERDF	60 % (SP + 10 %, MP + 20 %)	50 % (SP + 10 %, MP + 20 %)

### Podpora v režimu Blokové výjimky – článek 53, 55 a 56 – podpora infrastrukturních projektů

- Vhodná pro projekty kulturních a sportovních infrastruktur, případně pro multifunkční budovy.
- Nad rámec standardních příloh musí být doloženo [čestné prohlášení k inkasnímu příkazu](#).
- Individuální notifikační práh článek 53 GBER - 165 mil euro na projekt
- Individuální notifikační práh článek 55 GBER - 33 mil euro nebo celkové náklady přesahující 110 milionů euro na projekt
- Individuální notifikační práh článek 56 GBER: 11 mil euro nebo část celkových nákladů přesahující 22 milionů euro na tutéž infrastrukturu

Výše podpory je omezena takto (platí pro regiony NUTS II a) a c):

**GBER 53 a 55:** Projekty s výslednou podporou nižší než 2,2 mil euro a než 80 % z celkových výdajů se řídí pouze podmínkami podpory programu, bez dalšího omezení.

Projekty s podporou vyšší než 2,2 mil euro nebo 80 % mohou obdržet až 100 % podporu nákladové mezery – nutno zpracovat CBA pro veřejnou podporu a podložit relevantními podklady. Skutečné maximum podpory se řídí podmínkami programu, viz Pravidla pro žadatele a příjemce podpory v OPŽP.

**GBER 56:** Projekty mohou obdržet až 100 % podporu nákladové mezery – nutno zpracovat CBA pro veřejnou podporu a podložit relevantními podklady. Skutečné maximum podpory se řídí podmínkami programu, viz Pravidla pro žadatele a příjemce podpory v OPŽP.

### Podpora v režimu závazku veřejné služby – Rozhodnutí Komise

- Vhodná pro projekty subjektů, které jsou pověřené výkonem závazku veřejné služby.
- Podpora je omezena maximem, stanoveným [Pravidly pro žadatele a příjemce podpory v OPŽP](#).
- Žadatel předloží nad rámec standardních příloh pověření závazkem veřejné služby.

**Podpora v režimu de minimis podle nařízení Komise (EU) 2023/2831** ze dne 13. prosince 2023 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis, které nahrazuje nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis (po dobu přechodného období, tj. nejdéle do 30.6.2024, bude podpora poskytována dle nařízení Komise (EU) č. 1407/2013)



- Vhodná pro investičně méně náročné projekty.
- Podpora je omezena maximem stanoveným výzvou a zároveň dostupným limitem v souladu s údaji v Registru podpor malého rozsahu.
- Žadatel předloží, nad rámec standardních příloh, [čestné prohlášení o podporách de minimis](#), které je dostupné na webu OPŽP.

*Poznámka: Dne 1. 6. 2024 byl spuštěn upravený Centrální registr podpor malého rozsahu (RdM). Upravený RdM umožňuje zaznamenávat podpory de minimis v nové výši a s novým mechanismem výpočtu rozhodného období tak, jak to stanovují nová Nařízení Komise (EU) 2023/2831 a 2023/2832 o podporách de minimis. Tříleté období u Nařízení 2023/2381 a 2023/2382 se posuzuje průběžně, tj. při poskytnutí podpory se sledují podpory de minimis, které jeden podnik obdržel v období tří let předcházejících dni poskytnutí podpory. Čestná prohlášení žadatele o podporu v režimu de minimis (ČP) u projektů podaných před 1. 6. 2024 lze, z důvodu snížení administrativní zátěže na žadatele, akceptovat při vydání právního aktu na původním formuláři tak, jak bylo předloženo k žádosti o podporu za předpokladu, že nedošlo u žadatele v mezidobí k žádné změně a s přechodem na nové počítání rozhodného období není třeba ČP aktualizovat. **Všechna nová, případně aktualizovaná ČP, datovaná po 1. 6. 2024, budou u dotčených podpor akceptována výhradně jen na nových formulářích** s vazbou na Nařízení Komise (EU) 2023/2831 a 2023/2832.*

### III. Kritéria pro stanovení, zda financování projektu představuje veřejnou podporu či nikoli

Tato kritéria slouží pro základní orientaci v posuzování otázky možné veřejné podpory a nemohou vzít v úvahu všechny konkrétní skutečnosti jednotlivých žadatelů.

Základními výchozími předpoklady je **počet obyvatel obce** a využití budovy nebo infrastruktury pro výkon ekonomické činnosti (nabízení zboží a služeb na trhu). Pojem ekonomická činnost, je v souvislosti s využitím veřejných budov a infrastruktury, často nejasným termínem. Níže uvádíme základní kritéria, včetně jejich vysvětlení, pro indikaci veřejné podpory. Po vyhodnocení využití infrastruktury nebo budovy promítněte výsledky do zpracování žádosti o dotaci a volbu typu podpory (veřejná podpora, podpora de minimis nebo projekt nezakládající veřejnou podporu).

Níže uvedená tabulka platí zejména, pokud jsou žadatelem o podporu obec, město, kraje, veřejnoprávní instituce, organizační složky státu, nepodnikající příspěvkové organizace (např. školy), vysoké školy, veřejné výzkumné instituce pro hlavní činnost a další z přijatelných příjemců, kteří nevyvíjejí ekonomickou činnost.

#### Počet obyvatel obce

Pokud je obyvatel obce **méně než** nebo **rovno** 2 000 (aktuální data Českého statistického úřadu v době podání žádosti o podporu), nejedná se o veřejnou podporu, ani když jsou splněny podmínky níže. Pokud je obyvatel více než 2000, je třeba zohlednit splnění podmínek níže.

**Budova/infrastruktura bude/je předmětem pronájmu nebo využívána k ekonomické činnosti ano/ne,**



Pokud je pronájem **menší než** nebo **roven 20 % plochy**, nebo je ekonomická činnost provozována na ploše **menší než** nebo **rovné 20 %** z celkové plochy budovy, či kapacity infrastruktury, nejedná se o veřejnou podporu.

#### **Pokud je pronájem větší než 20 % pak je třeba vzít do úvahy podmínky níže**

Pokud je budova, či infrastruktura předmětem pronájmu, tak se většinou jedná o veřejnou podporu. Výjimkou jsou pronájmy za regulovanou cenu orgánům státní moci jako policie, úřady práce, dále hasiči, veřejné knihovny apod.

Naopak pronájmy 100 % vlastněným firmám typu technické služby města, správa bytového fondu, firmám poskytujícím zpoplatněné služby, dále například zdravotní střediska, a nemocnice představují veřejnou podporu.

#### **Budova, či infrastruktura je využívána k ekonomické činnosti, i když není předmětem pronájmu ano/ne**

Pokud je budova využívaná k ekonomické činnosti jedná se o veřejnou podporu. Typicky se jedná například o vysokoškolské koleje, sídlo příspěvkové organizace, která má budovu v užívání a vykonává činnost, kterou lze považovat za ekonomickou, domovy dětí a mládeže provozované i jako ubytovny nebo hostely a další. Pokud ekonomická činnost související s předmětem podpory je nižší než 20 % kapacity, o veřejnou podporu se nejedná (například školní jídelna vydávající méně než 20 % obědů klientům mimo školu).

#### **Vyhodnocení<sup>1</sup>:**

Odůvodnění, zda projekt naplňuje nebo nenaplňuje podmínky veřejné podpory, uveďte do záložky popis projektu v ISKP21+.

Pokud po vyhodnocení projekt naplňuje znaky veřejné podpory, je třeba v žádosti v ISKP21+ v záložce Projekt zaškrtnout v doplňkových informacích Check box Veřejná podpora a vybrat typ VP.

#### **Další doplňující kritéria posouzení.**

V případě církví a církevních právnických osob je možné mimo rámec veřejné podpory podpořit projekty realizované na budovách využívaných k pastorační činnosti.

V případě soukromých škol je možné projekt podpořit mimo rámec veřejné podpory, pokud je škola převážně financována z veřejných zdrojů.

<sup>1</sup> Například: jedná se o budovu v obci s počtem obyvatel 3600, kde očekávané plochy pronájmu budou vyšší než 20 %. Pronájmy jsou čistě komerčního charakteru, jedná se o veřejnou podporu. Žadatel zvolil podporu podle článku XY GBER.



V případě vysokých škol a veřejných výzkumných institucí je možné mimo rámec veřejné podpory podpořit pouze projekty, které jsou spojené s hlavními neekonomickými činnostmi těchto žadatelů (využití předmětu podpory pro hlavní neekonomické činnosti minimálně z 80 %).

V případě budov, ve kterých je provozováno zájmové vzdělávání je možné podporu poskytnout mimo rámec veřejné podpory, jedná-li se o vzdělávání dle školského zákona provozované veřejným sektorem.

Zdravotnické služby jsou považovány za ekonomickou činnost, předpokládáme, že bude převážně využita podpora v režimu závazku veřejné služby.

Projekty státních podniků budou posouzeny individuálně vzhledem k činnosti.

V případě obchodních společností předpokládáme, že se bude jednat o veřejnou podporu.

#### **IV. Konzultační kontakt**

<https://opzp.cz/kontaktni-formular>