

## **PŘEHLED FINANČNÍCH OPRAV PŘI PORUŠENÍ POVINNOSTÍ PŘI ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK**



## I. OBECNÁ USTANOVENÍ

---

- 1) Podle této přílohy se v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, stanovuje výše finanční opravy za porušení rozpočtové kázně v případě pochybení, které spočívá v porušení povinností stanovených při zadávání zakázek / veřejných zakázek (souhrnně dále jen „veřejné zakázky“), zejména v nedodržení postupu podle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění účinném ke dni zahájení zadávacího řízení (dále jen „zákon“) a/nebo nedodržení postupu stanoveného v Pokynech pro zadávání zakázek v OPŽP a OPST pro období 2021-2027, ve znění účinném ke dni zahájení výběrového/zadávacího řízení (dále jen „Pokyny“).
- 2) V případě, že identifikované porušení nemohlo mít ani potenciální finanční dopad, nestanoví se za něj žádná finanční oprava.
- 3) Finanční oprava bude vždy stanovena paušální sazbou dle kapitoly II. – Typy porušení a sazby finančních oprav.
- 4) Výše finanční opravy se vypočte z částky, která byla nebo má být z prostředků OPŽP poskytnuta v souvislosti s veřejnou zakázkou, u které se porušení vyskytlo.
- 5) V případě, že u veřejné zakázky bude identifikováno více porušení, výše finančních oprav stanovených za jednotlivá porušení se nescítají, a výsledná finanční oprava je stanovena s ohledem na nejzávažnější porušení.
- 6) Závažnost porušení je posuzována zejména z hlediska jeho skutečného nebo možného vlivu na výsledek výběrového/zadávacího řízení, z hlediska míry porušení základních zásad zadávání veřejných zakázek a z hlediska míry porušení principů hospodárnosti, efektivity a účelnosti při vynakládání veřejných prostředků. Porušení je nutno považovat za závažné především v případech, kdy v jeho důsledku došlo k odrazení potenciálních dodavatelů od účasti ve výběrovém/zadávacím řízení, nebo k zadání veřejné zakázky jinému dodavateli, než kterému měla být zadána.
- 7) V případě, že bude identifikováno porušení, které nelze podřadit pod konkrétní typ porušení uvedený v kapitole II. – Typy porušení a sazby finančních oprav, bude stanovena finanční oprava analogicky a dle zásady přiměřenosti.



## II. TYPY PORUŠENÍ A SAZBY FINANČNÍCH OPRAV

| Č. | Typ porušení   | Popis porušení   | Sazba finanční opravy  |
|----|--|--|--|
| 1  | Nedodržení požadovaného způsobu zahájení řízení a jeho uveřejnění nebo neoprávněné přímé zadání (např. neoprávněné užití jednacího řízení bez uveřejnění)  | Zadavatel zadal veřejnou zakázku, aniž by zahájil zadávací řízení v souladu se zákonem nebo výběrové řízení v souladu s Pokyny   | 100 %  |
|    |  |  | 25 %, pokud byla dodržena určitá míra uveřejnění, která umožnila potenciálním dodavatelům přístup k zadávané veřejné zakázce |
| 2  | Neoprávněné rozdělení předmětu veřejné zakázky   | Zadavatel uměle rozdělil předmět veřejné zakázky tak, že tím došlo ke snížení předpokládané hodnoty pod finanční limity stanovené v zákoně nebo v Pokynech, čímž nebylo zajištěno řádné uveřejnění veřejné zakázky | 100 %, pokud veřejná zakázka nebyla uveřejněna, ačkoliv se na ni tato povinnost vztahovala                                   |
|    |  |  | 25 %, pokud byla dodržena určitá míra uveřejnění, která umožnila potenciálním dodavatelům přístup k zadávané veřejné zakázce |
| 3  | Chybějící či nedostatečné zdůvodnění nerozdělení veřejné zakázky na části  | Zadavatel nerozdělil nadlimitní veřejnou zakázku na části dle zákona a toto rozhodnutí v písemné zprávě zadavatele neodůvodnil či toto odůvodnění nebylo dostatečné  | 5 %  |
| 4  | Nedodržení minimální délky lhůty pro podání nabídek, předběžných nabídek nebo žádostí o účast nebo neprodloužení této lhůty v případě takové změny zadávacích podmínek, jejichž povaha to vyžadovala | Zadavatel stanovil lhůtu pro podání nabídek, předběžných nabídek nebo žádostí o účast tak, že jejich délka nedosahovala minimálních lhůt stanovených v zákoně nebo Pokynech nebo zadavatel v případě               | 100 %, pokud je zkrácení vyšší nebo rovno 85 % délky minimální lhůty, nebo byla lhůta rovna nebo kratší než 5 dnů.           |
|    |  |  | 25 %, pokud je zkrácení vyšší nebo rovno 50 % délky minimální lhůty (ale nedosahuje 85 %)                                    |



| Č. | Typ porušení   | Popis porušení  | Sazba finanční opravy  |
|----|--|---|--|
|    |  | takové změny zadávacích podmínek, jejichž povaha to vyžadovala, přiměřeně tuto lhůtu neprodloužil   | 10 %, pokud je zkrácení vyšší nebo rovno 30 % délky minimální lhůty (ale nedosahuje 50 %) nebo<br>nebyla prodloužena lhůta pro podání nabídek, předběžných nabídek nebo žádostí o účast v případě takové změny zadávacích podmínek, jejichž povaha to vyžadovala |
|    |  |   | 5 %, pokud je zkrácení nižší než 30 %  |
| 5  | Nedostatečná doba pro opatření zadávací dokumentace nebo jiná omezení pro získání zadávací dokumentace | Jestliže zadávací dokumentace není volně, přímo a úplně dostupná, přičemž doba, ve které si ji mohou potenciální dodavatelé opatřit, je příliš krátká, či zadavatel jinak vytváří neodůvodněnou překážku pro řádnou hospodářskou soutěž | 10 %, pokud po zkrácení činí délka lhůty pro doručení nabídek méně než nebo je rovna 50 % stanovené lhůty pro doručení nabídek   |
|    |  |   | 5 %, pokud po zkrácení činí délka lhůty pro doručení nabídek méně než nebo je rovna 80 % stanovené lhůty pro doručení nabídek  |
|    |  |   | 25 %, pokud je doba pro získání zadávací dokumentace rovna nebo nižší 5 dnům nebo zadavatel vůbec neumožnil bezplatný, neomezený a přímý přístup k zadávací dokumentaci elektronickým způsobem   |
| 6  | Neuveřejnění prodloužení lhůty pro podání nabídek, předběžných nabídek nebo                            | Zadavatel v průběhu výběrového/zadávacího řízení prodloužil lhůtu pro   | 5 %, pokud došlo k uveřejnění jiným vhodným způsobem   |



| Č. | Typ porušení  | Popis porušení  | Sazba finanční opravy  |
|----|---|---|--|
|    | žádostí o účast<br>nebo<br>neproloužení této lhůty při<br>nedodržení stanovené lhůty<br>pro poskytnutí vysvětlení | podání nabídek,<br>předběžných nabídek nebo<br>žádostí o účast, aniž by tuto<br>skutečnost uveřejnil<br>způsobem stanoveným<br>v zákoně nebo v Pokynech,<br>resp. způsobem, jakým bylo<br>zahájeno výběrové/zadávací<br>řízení, nebo ačkoliv žádost<br>o vysvětlení byla doručena<br>včas, zadavatel toto<br>vysvětlení neuveřejnil,<br>neodeslal nebo nepředal ve<br>stanovené lhůtě a současně<br>neproloužil lhůtu pro<br>podání nabídek | 10 %, pokud nedošlo<br>k uveřejnění,<br>nebo pokud nedošlo<br>k prodloužení lhůty pro<br>podání nabídek v důsledku<br>nedodržení lhůty pro<br>poskytnutí vysvětlení<br>zadávací dokumentace  |
| 7  | Použití jednacího řízení<br>s uveřejněním nebo<br>soutěžního dialogu<br>v rozporu se zákonem                      | Zadavatel zadal veřejnou<br>zakázku v jednacím řízení<br>s uveřejněním nebo<br>v soutěžním dialogu, aniž by<br>byly splněny zákonné<br>podmínky pro takový<br>postup, nebo v průběhu<br>jednacího řízení<br>s uveřejněním nebo<br>v soutěžním dialogu<br>podstatně změnil zadávací<br>podmínky  | 25 %<br><br>10 %, pokud byla zajištěna<br>transparentnost zadávacího<br>řízení vč. zdůvodnění užití<br>tohoto druhu řízení<br>v zadávací dokumentaci,<br>nebyl omezen počet<br>potenciálních dodavatelů,<br>kteří mohli podat nabídku<br>nebo žádost o účast,<br>a současně byl zajištěn rovný<br>přístup ke všem účastníkům,<br>kteří podali nabídku či<br>žádost o účast |
| 8  | Nesoulad se stanovenými<br>postupy pro elektronické<br>nebo souhrnné zadávání<br>veřejných zakázek <sup>1</sup>   | Nedodržení stanovených<br>postupů pro elektronické<br>nebo souhrnné zadávání<br>veřejných zakázek (tj.<br>rámcové dohody, dynamické   | 10 %, pokud nedodržení<br>mohlo mít za následek<br>odrazení potenciálních<br>dodavatelů od účasti ve<br>výběrovém/zadávacím řízení   |

<sup>1</sup> Kromě případů, kdy nesrovnalost spadá pod jiný typ porušení.



| Č. | Typ porušení   | Popis porušení   | Sazba finanční opravy  |
|----|--|--|--|
|    |  | nákupní systémy,<br>elektronické aukce,<br>elektronické katalogy,<br>centralizované zadávání,<br>společné zadávání a postupy<br>centrálních zadavatelů)  | 25 %, pokud následkem<br>tohoto porušení bylo<br>přidělení veřejné zakázky<br>jinému účastníkovi, než který<br>by zvítězil, pokud by se<br>zadavatel pochybení<br>nedopustil   |
| 9  | Neuvedení nebo<br>nedostatečné vymezení<br>požadavků na kvalifikaci<br>nebo hodnotících kritérií<br>a jejich vah, podmínek plnění<br>veřejné zakázky nebo<br>technické specifikace<br>nebo<br>neuveřejnění či neposkytnutí<br>vysvětlení objasňující či<br>doplňující kvalifikační nebo<br>hodnotící kritéria              | Zadavatel neuvedl<br>v oznámení o zahájení<br>výběrového/zadávacího<br>řízení požadavky na<br>kvalifikaci, hodnotící kritéria<br>(vč. jejich vah a jasného<br>způsobu hodnocení<br>nabídek), podmínky plnění<br>veřejné zakázky nebo<br>technické specifikace,<br>případně tyto požadavky<br>nevymezil dostatečně určitě<br>nebo objasnění či doplnění<br>kvalifikačních či hodnotících<br>kritérií nebylo sděleno všem<br>účastníkům, popř. tyto<br>informace nebyly uveřejněny | 25 %, pokud nedošlo<br>k uveřejnění kvalifikačních<br>nebo hodnotících kritérií<br>a jejich vah<br><br>10 %, pokud podmínky<br>plnění nebo technická<br>specifikace nejsou v zadávací<br>dokumentaci uvedeny, nebo<br>hodnotící kritéria a jejich<br>váhy nejsou uvedeny<br>dostatečně určitě, což mohlo<br>mít odrazující účinek na<br>potenciální dodavatele, nebo<br>vysvětlení objasňující či<br>doplňující kvalifikační nebo<br>hodnotící kritéria nebyla<br>sdělena všem známým<br>dodavatelům a/nebo nebyla<br>uveřejněna |
| 10 | Stanovení diskriminačních<br>kritérií pro vyloučení,<br>požadavků na kvalifikaci<br>dodavatelů, kritérií<br>hodnocení nabídek,<br>podmínek pro plnění veřejné<br>zakázky nebo technických<br>specifikací v rozporu se<br>zákonem nebo s Pokyny, a to<br>ve vztahu k národním,<br>regionálním nebo lokálním<br>preferencím. | Zadavatel stanovil<br>diskriminační nebo jiná<br>protiprávní kritéria pro<br>vyloučení, požadavky na<br>kvalifikaci dodavatelů, kritérií<br>hodnocení nabídek,<br>podmínek pro plnění veřejné<br>zakázky nebo technických<br>specifikací nutných pro účast<br>ve výběrovém/zadávacím<br>řízení ve vztahu k místu<br>realizace (např. v případě<br>požadavku na zkušenosti,<br>zařízení, provozovnu atd.<br>z určitého regionu či státu)  | 25 %, pokud mohlo dojít<br>k odrazení potenciálních<br>dodavatelů od účasti ve<br>výběrovém/zadávacím řízení<br><br>10 %, pokud byla zajištěna<br>minimální míra hospodářské<br>soutěže  |



| Č. | Typ porušení  | Popis porušení   | Sazba finanční opravy  |
|----|---|--|--|
| 11 | Stanovení diskriminačních kritérií pro vyloučení, požadavků na kvalifikaci dodavatelů, kritérií hodnocení nabídek, podmínek pro plnění veřejné zakázky nebo technických specifikací v rozporu se zákonem nebo s Pokyny v ostatních aspektech než je uvedeno v předchozím bodu | Zadavatel stanovil diskriminační nebo jiná protiprávní kritéria pro vyloučení, požadavky na kvalifikaci dodavatelů, kritérií hodnocení nabídek, podmínek pro plnění veřejné zakázky nebo technických specifikací nutných pro účast ve výběrovém/zadávacím řízení (např. požadavky bezprostředně nesouvisely s předmětem veřejné zakázky, nebo hodnotící kritéria nevyjadřovaly vztah užité hodnoty a ceny) | 25 %, pokud stanovené podmínky zjevně neodpovídají předmětu veřejné zakázky nebo v případech, kdy toto omezení umožnilo účast pouze jednoho dodavatele a současně účast tohoto jednoho dodavatele není odůvodnitelná specifickým technickým charakterem předmětu veřejné zakázky   |
|    |   |  | 10 %, pokud tyto požadavky souvisí s předmětem veřejné zakázky, ale nejsou mu přiměřené, nebo v případech, kdy kvalifikační kritéria byla užitá jako hodnotící kritéria, nebo v případech stanovení technických podmínek prostřednictvím přímého nebo nepřímého odkazu na určité dodavatele, výrobky, patenty na vynálezy, užité vzory, průmyslové vzory, ochranné známky nebo označení původu s výjimkou případů, kdy použití této specifikace se týká pouze doplňkové části veřejné zakázky a potenciální dopad na EK rozpočet je pouze formální |
|    |   |  | 5 %, pokud i přes užití omezujících podmínek byla zajištěna minimální míra hospodářské soutěže   |
| 12 | Nedostatečné či nepřesné vymezení předmětu veřejné zakázky  | Zadavatel nevymezil předmět veřejné zakázky v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky, což   | 10 %   |



| Č. | Typ porušení   | Popis porušení  | Sazba finanční opravy   |
|----|--|---|---|
|    |  | mohlo odradit potenciální dodavatele od podání nabídky, předběžné nabídky či žádosti o účast  |   |
| 13 | Neoprávněné omezení poddodávek   | Zadavatel omezil možnost využití poddodavatelů při realizaci veřejné zakázky např. procentuálně, a to bez relevantního odůvodnění tohoto omezení s ohledem na klíčové části veřejné zakázky   | 5 %   |
| 14 | Nedodržení či nesprávná aplikace kvalifikačních kritérií nebo technických či jiných zadávacích podmínek při posouzení a hodnocení nabídek či žádostí o účast | Zadavatel při posouzení a hodnocení nabídek nedodržel stanovené zadávací podmínky, zejména technické podmínky, požadavky na kvalifikaci, obchodní podmínky nebo jiné podmínky účasti ve výběrovém/zadávacím řízení nebo podmínky průběhu výběrového/zadávacího řízení a ve svém důsledku tak změnil zadávací podmínky v průběhu posouzení nabídek, což mělo za následek přijetí či odmítnutí nabídek či žádostí o účast, které přijaty/odmítnuty být neměly | 25 %  |
| 15 | Hodnocení nabídek v rozporu se zadávacími podmínkami nebo hodnocení nabídek dle dodatečně stanovených kritérií, která nebyla uveřejněna                      | Kritéria, která zadavatel stanovil pro hodnocení nabídek, nebyla dodržena či bylo užito dalších hodnotících kritérií, které nebyly uveřejněny   | 10 %  |
|    |  |   | 25 %, pokud došlo k diskriminaci účastníků na základě národních, regionálních či lokálních preferencí |





| Č. | Typ porušení  | Popis porušení  | Sazba finanční opravy |
|----|---|---|-----------------------|
| 16 | Nedostatečná auditní stopa související se zadáním veřejné zakázky   | Doložené podklady jasně nevysvětlují, jakým způsobem byly hodnoceny nabídky a jak byla vybrána nejvýhodnější nabídka, což má za následek nedostatečnou transparentnost  | 25 %                  |
|    |   | Odmítnutí zpřístupnění či poskytnutí relevantní dokumentace   | 100 %                 |
| 17 | Jednání s účastníky během řízení včetně změny vítězné nabídky v průběhu hodnocení   | Zadavatel umožnil účastníkovi úpravu nabídky v průběhu hodnocení nabídek, čímž došlo k výběru tohoto účastníka, nebo zadavatel v rozporu se zákonem nebo Pokyny jednal v průběhu hodnocení nabídek s účastníky řízení, což vedlo k podstatné změně zadávacích podmínek, příp. samotné nabídky | 25 %                  |
| 18 | Neoprávněné předchozí zapojení dodavatelů do přípravy výběrového/zadávacího řízení či obdobná forma spolupráce se zadavatelem | V případech, kdy takovéto zapojení dodavatele do přípravy výběrového/zadávacího řízení má za následek porušení zásady nediskriminace, transparentnosti a rovného zacházení či vede k narušení hospodářské soutěže   | 25 %                  |
| 19 | Změna počátečních zadávacích podmínek v rámci jednacích řízení s uveřejněním vedoucí k podstatné změně zadávacích podmínek    | V průběhu jednacích řízení s uveřejněním došlo k podstatným změnám původních zadávacích podmínek, které by měly za následek povinnost nového uveřejnění řízení  | 25 %                  |



| Č. | Typ porušení   | Popis porušení  | Sazba finanční opravy  |
|----|--|---|--|
| 20 | Neoprávněné vyloučení nabídky z důvodu mimořádně nízké nabídkové ceny      | Zadavatel vyloučil nabídku z důvodu mimořádně nízké nabídkové ceny, aniž by požádal účastníka výběrového/zadávacího řízení o odpovídající zdůvodnění<br>nebo<br>v případě, kdy zadavatel dodavatele ke zdůvodnění mimořádně nízké nabídkové ceny vyzval, nicméně není schopen prokázat, že odpovědi účastníků posoudil odpovídajícím způsobem | 25 %   |
| 21 | Střet zájmů s dopadem na výsledek výběrového/zadávacího řízení             | V případě, kdy při zadání veřejné zakázky dojde ke střetu zájmů, přičemž dotčený účastník zvítězí ve výběrovém/zadávacím řízení <sup>2</sup>  | 100 %  |
| 22 | Bid-rigging (zakázaná spolupráce dodavatelů ve výběrovém/zadávacím řízení) | V případě, že soud, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže či jiný kompetentní úřad shledá, že při zadávání výběrového/zadávacího řízení došlo ke kartelové dohodě či jiné formě zakázané spolupráce mezi dodavateli  | 10 %, pokud účastníci, kteří se na bid-riggingu podíleli, postupovali bez pomoci osoby v rámci řídicího či kontrolního systému nebo zadavatele a jeden z nich se stal vybraným dodavatelem |
|    |  |   | 25 %, pokud se na bid-riggingu nepodíleli jiní dodavatelé než ti, kteří se bid-riggingu účastnili  |
|    |  |   | 100 %, pokud se na bid-riggingu podílela osoba v rámci řídicího či kontrolního systému nebo zadavatel ve spolupráci s dodavateli podílejícími se   |

<sup>2</sup> Střet zájmů může nastat již ve fázi přípravy projektu, pokud měla příprava projektu vliv na zadávací dokumentaci/zadávací řízení.



| Č. | Typ porušení            | Popis porušení  | Sazba finanční opravy  |
|----|-------------------------|---|--|
|    |                         |   | na bid-riggingu a současně jeden z nich se stal vybraným dodavatelem   |
| 23 | Podstatná změna smlouvy | Zadavatel umožnil podstatnou změnu závazku ze smlouvy na plnění veřejné zakázky nebo práv a povinností vyplývajících ze smlouvy na plnění veřejné zakázky v rozporu se zákonem nebo s Pokyny  | 25 % z ceny původní veřejné zakázky<br>a dále<br>25 % z hodnoty dodatečných stavebních prací, dodávek nebo služeb (tzv. vícepráce)   |
|    |                         |   | 25 % z ceny původní veřejné zakázky<br>a dále<br>100 % částky, o kterou byla případně zvýšena cena veřejné zakázky v případě, že takové zvýšení převyšuje 50 % hodnoty původní veřejné zakázky |
| 24 | Jiné porušení           | Zadavatel se dopustil jiného než výše uvedeného porušení, které mělo nebo mohlo mít vliv na výběr dodavatele, nebo které znemožnilo ověření souladu jeho postupu se zákonem nebo s Pokyny, včetně nedodržení základních zásad zadávacího řízení | 25 %<br><br>2 % nebo 5 % nebo 10 % dle závažnosti porušení   |